

Получено
14.05.18
Ласой



**Прокуратура
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
КЛИНЦОВСКОГО РАЙОНА**

243140, г. Клинцы, ул. Пушкина, д. 4

30.03.2018 № 56/2018

ПРОТЕСТ

на Правила внутреннего распорядка учащихся МБОУ – Первомайская СОШ (в части), утверждённые приказом директора МБОУ «Первомайская СОШ Клинцовского района Брянской области» от 29.12.2014г. № 117

Директору МБОУ «Первомайская средняя общеобразовательная школа Клинцовского района Брянской области»

Ласой С.П.

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства Российской Федерации об образовании в части законности принятых образовательными учреждениями района локальных правовых актов.

В целях исключения случаев истребования материалов, документов и сведений, которые могут быть получены непосредственно только в ходе проверки с выходом на место, осуществлён выход на официальный сайт МБОУ «Первомайская средняя общеобразовательная школа Клинцовского района Брянской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pervomai-soh.ucoz.ru>.

В ходе проверки установлено следующее.

Приказом директора МБОУ «Первомайская средняя общеобразовательная школа Клинцовского района Брянской области» от 29.12.2014г. № 117 утверждены Правила внутреннего распорядка учащихся МБОУ – Первомайская СОШ (далее – Правила).

Данный локальный правовой акт в соответствии с требованиями статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" размещён на официальном сайте образовательной организации по адресу: <http://pervomai-soh.ucoz.ru/index/dokumenty/0-39>.

Согласно пункту 1.2. раздела 1 Правил Правила призваны обеспечить в школе благоприятную обстановку для плодотворной учёбы и работы, поддерживать в школе порядок, основанный на сознательной дисциплине и демократических началах организации образовательного процесса.

В силу пункта 2.1. раздела 2 Правил учащийся школы имеет право на уважение его человеческого достоинства, защиту от всех форм насилия, грубого обращения, на отдых и досуг.

Подпунктом 2.2.2. пункта 2.2. раздела 2 Правил регламентированы правила поведения учащегося на занятиях.

Согласно абзацу 6 подпункта 2.2.2. пункта 2.2. раздела 2 Правил звонок (сигнал) об окончании урока даётся для учителя. Только когда учитель объявит об окончании занятий, учащийся вправе покинуть класс. При этом, как установлено абзацем 4 подпункта 2.2.3. пункта 2.2. раздела 2 Правил во время перерывов (перемен) учащийся обязан выйти из класса.

Абзацем 14 подпункта 2.2.3. пункта 2.2. раздела 2 Правил на дежурного учащегося по классу возложена обязанность помогать педагогу подготовить класс к следующему уроку.

Абзац 6 подпункта 2.2.2., абзац 14 подпункта 2.2.3. пункта 2.2. раздела 2 Правил противоречат федеральному законодательству по следующим основаниям.

003113

Отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование регулируются Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации". Данным законом определяется правовое положение участников отношений в сфере образования (статья 1 Федерального закона от 29.12.2012г. №273-ФЗ).

Под обучающимся понимается физическое лицо, осваивающее образовательную программу, относящуюся к участникам образовательных отношений; под образовательной организацией - некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана; под участниками образовательных отношений - обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, педагогические работники и их представители, организации, осуществляющие образовательную деятельность (пункты 15, 18, 31 части 2 статьи 15 Федерального закона № 273-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012г. №273-ФЗ образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приёма обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

Пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с частью 1 (пункт 2) статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, определение оптимальной учебной, внеучебной нагрузки, режима учебных занятий и продолжительности каникул.

В силу пункта 2 части 1 статьи 43 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ обучающиеся обязаны выполнять требования устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

Согласно пункту 1 статьи 28 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в дошкольных и других образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, а также должны выполняться требования санитарного законодательства.

В целях реализации положений Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 189 утверждён СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (далее - СанПиН).

В соответствии с пунктом 10.9 СанПиН продолжительность урока (академический час) во всех классах не должна превышать 45 минут, за

исключением 1-го класса, в котором продолжительность регламентируется пунктом 10.10 настоящих санитарных правил, и компенсирующего класса, продолжительность урока в котором не должна превышать 40 минут.

Пунктом 10.12 СанПиН установлено, что продолжительность перемен между уроками составляет не менее 10 минут, большой перемены (после 2-го или 3-го уроков) - 20 - 30 минут.

Вместе с тем, абзацем 6 подпункта 2.2.2. пункта 2.2. раздела 2 Правил звонок (сигнал) об окончании урока даётся для учителя. Только когда учитель объявит об окончании занятий, учащийся вправе покинуть класс.

Приведённая правовая норма локального правового акта образовательного учреждения может повлечь нарушение прав несовершеннолетних обучающихся на отдых между уроками, их дискриминацию, поскольку ставит реализацию прав последних в зависимость от усмотрения учителя.

Согласно пункту 9 части 1, части 4 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ обучающиеся имеют право на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья. Обучающиеся имеют право на посещение по своему выбору мероприятий, которые проводятся в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и не предусмотрены учебным планом, в порядке, установленном локальными нормативными актами. Привлечение обучающихся без их согласия и несовершеннолетних обучающихся без согласия их родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой, запрещается.

Согласно частям 1, 2, 3, 4, 5 статьи 43 Федерального закона от 29.12.2012 года N 273-ФЗ обучающиеся обязаны: 1) добросовестно осваивать образовательную программу, выполнять индивидуальный учебный план, в том числе посещать предусмотренные учебным планом или индивидуальным учебным планом учебные занятия, осуществлять самостоятельную подготовку к занятиям, выполнять задания, данные педагогическими работниками в рамках образовательной программы; 2) выполнять требования устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности; 3) заботиться о сохранении и об укреплении своего здоровья, стремиться к нравственному, духовному и физическому развитию и самосовершенствованию; 4) уважать честь и достоинство других обучающихся и работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, не создавать препятствий для получения образования другими обучающимися; 5) бережно относиться к имуществу организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Иные обязанности обучающихся, не предусмотренные частью 1 настоящей статьи, устанавливаются настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, договором об образовании (при его наличии).

Между тем, в нарушение вышеприведённых правовых норм федерального законодательства положение абзаца 14 подпункта 2.2.3. пункта 2.2. раздела 2 Правил в вышеуказанной действующей редакции возлагает на обучающихся выполнение трудовой функции, не предусмотренной образовательной программой и законом, и без учёта установленных Федеральным законом №273-ФЗ условий.

Включение в Правила вышеуказанных незаконных правовых норм свидетельствует о нарушении основных принципов государственной политики и правового регулирования отношений во сфере образования о недопустимости дискриминации в сфере образования; о приоритете жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности (пункты 2, 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации").

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012г. №273-ФЗ нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

Руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Безотлагательно рассмотреть протест не позднее чем в десятидневный срок с момента поступления и абзац бподпункта 2.2.2., абзац 14 подпункта 2.2.3. пункта 2.2. раздела 2 Правил внутреннего распорядка учащихся МБОУ – Первомайская СОШ, утверждённых приказом директора МБОУ «Первомайская СОШ Клинцовского района Брянской области» от 29.12.2014г. № 117, привести в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Протест подлежит обязательному рассмотрению с участием представителя прокуратуры района. В целях обеспечения участия представителя прокуратуры района в рассмотрении протеста заблаговременно уведомите прокуратуру Клинцовского района о времени и месте его рассмотрения.

О результатах рассмотрения протеста незамедлительно уведомить прокуратуру Клинцовского района в письменной форме.

Прокурор района
старший советник юстиции



В.В. Лебедько